

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2012. godine donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji Operativni program „Zaštita okoliša“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente „Regionalni razvoj“ u Hrvatskoj

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) pokreće se postupak za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji Operativni program „Zaštita okoliša“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente „Regionalni razvoj“ u Hrvatskoj (u daljnjem tekstu Sporazum o financiranju).

II.

Tehnički i pravni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz Instrumenta pretpristupne pomoći određen je Okvirnim sporazumom između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA), potpisanim dana 27. kolovoza 2007. godine, a kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. godine (Narodne novine/Međunarodni ugovori br. 10/2007).

Detaljni uvjeti za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupci u svezi s isplatom iz Instrumenta pretpristupne pomoći, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati instrumentom, uređeni su sporazumima o financiranju. Sporazumi o financiranju standardnog su sadržaja i oblika, a Europska komisija ih sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije.

Izvorni Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih Zajednica za višegodišnji Operativni program „Zaštita okoliša“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente „Regionalni razvoj“ u Hrvatskoj potpisan je u Bruxellesu dana 6. studenog 2008. godine i u Zagrebu dana 10. studenog 2008. godine, a stupio je na snagu 15. prosinca 2008. godine (Narodne novine/Međunarodni ugovori br. 9/2008). Navedeni Sporazum predstavlja osnovu za korištenje bespovratnih financijskih sredstava u sklopu Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u proračunskom razdoblju 2007.-2009.

Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za

višegodišnji Operativni program „Zaštita okoliša“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretprijetne pomoći u sklopu komponente „Regionalni razvoj“ u Hrvatskoj potpisan je u Bruxellesu dana 27. listopada 2010. godine i u Zagrebu dana 2. studenog 2010. godine, a stupio je na snagu 14. siječnja 2011. godine (Narodne novine/Međunarodni ugovori br. 11/2010). Navedeni Sporazum predstavlja osnovu za korištenje bespovratnih financijskih sredstava u sklopu Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u proračunskom razdoblju 2007.-2011.

III.

Sporazum o financiranju osnova je za korištenje bespovratnih financijskih sredstava u sklopu Operativnog programa „Zaštita okoliša“ za dodatnu jednu i pol proračunsku godinu i pokriva cjelokupno proračunsko razdoblje programa od 2007. do sredine 2013. godine.

Sporazumom o financiranju mijenja se i dopunjuje izvorni Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji Operativni program „Zaštita okoliša“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretprijetne pomoći u sklopu komponente „Regionalni razvoj“ u Hrvatskoj.

IV.

Prihvata se tekst nacrtu Sporazuma o financiranju kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma o financiranju iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Sporazuma o financiranju vodit će se izravnim kontaktima između nadležnih tijela Republike Hrvatske i Europske komisije, te u tu svrhu nije potrebno osigurati financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

VI.

Ovlašćuje se pomoćnik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije da, u svojstvu nacionalnog koordinatora programa IPA, u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Sporazum o financiranju.

VII.

Izvršavanje Sporazuma o financiranju zahtijevat će dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske. Troškovi sufinanciranja iz Državnog proračuna ulaze u redovna proračunska sredstva nadležnog proračunskog korisnika.

Ovim se Sporazumom Operativnom programu „Zaštita okoliša“ dodaje jedna i pol proračunska godina, odnosno ukupni iznos od 346.660.452 kune, od čega Europska komisija iz Instrumenta pretprijetne pomoći osigurava bespovratna sredstva u iznosu od 294.661.377 kuna, dok iznos od 51.999.075 kuna osiguravaju Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Ministarstvo poljoprivrede, Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost, Hrvatske vode i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u svom proračunu. Navedena sredstva potrebno je osigurati u proračunskim godinama 2013., 2014., 2015. i 2016.

VIII.

Sporazum o financiranju ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali s obzirom da financijski obvezuje Republiku Hrvatsku podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:

Ur. broj:

Zagreb, _____

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE ODLUKE

Uvodno:

Uredbom Vijeća Europske unije od 17. srpnja 2006. godine ustanovljen je Instrument pretpristupne pomoći (IPA) namijenjen državama kandidatkinjama i državama potencijalnim kandidatkinjama u usklađivanju i provedbi pravne stečevine Europske unije te pripremama za korištenje strukturnih fondova.

Opći uvjeti korištenja bespovratnih sredstava iz programa IPA kao i opći uvjeti provedbe programa IPA u Republici Hrvatskoj definirani su Okvirnim sporazumom između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum su dana 27. kolovoza 2007. sklopile Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica a Hrvatski sabor je isti potvrdio dana 03. listopada 2007. (Narodne novine br. 10/2007).

U sklopu komponente III programa IPA – Regionalni razvoj, nadležna resorna tijela izradila su Operativni program „Zaštita okoliša“ za razdoblje 2007. -2009., koji je usvojen od strane Europske komisije 7. prosinca 2007. godine.

Prema pravilima Instrumenta pretpristupne pomoći, temelj za provedbu predmetnog Operativnog programa je Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih Zajednica za višegodišnji Operativni program „Zaštita okoliša“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente „Regionalni razvoj“ u Hrvatskoj. Sporazum o financiranju potpisan je u Bruxellesu dana 6. studenog 2008. godine i u Zagrebu dana 10. studenog 2008. godine, a stupio je na snagu 15. prosinca 2008. godine (Narodne novine/Međunarodni sporazumi br. 8/2008).

Dana 26. siječnja 2010. Republika Hrvatska predala je Europskoj komisiji prijedlog kojim se višegodišnji Operativni program „Zaštita okoliša“ produžava na dvije dodatne proračunske godine u proračunu Europske unije, 2010. i 2011. godinu. Dana 22. lipnja 2010. Europska komisija donijela je Odluku C(2010)3775 kojom odobrava takav prijedlog, a zatim u listopadu 2010. dostavila i prijedlog teksta Sporazuma.

Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji Operativni program „Zaštita okoliša“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente „Regionalni razvoj“ u Hrvatskoj potpisan je u Bruxellesu dana 27. listopada 2010. godine i u Zagrebu dana 2. studenog 2010. godine, stupio je na snagu 14. siječnja 2011. godine (Narodne novine/Međunarodni ugovori br. 11/2010). Predstavlja osnovu za korištenje bespovratnih financijskih sredstava u sklopu Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u proračunskom razdoblju 2007.-2011.

Dana 9. prosinca 2011. Republika Hrvatska predala je Europskoj komisiji prijedlog kojim se višegodišnji Operativni program „Zaštita okoliša“ produžava na jednu i pol dodatnu proračunsku godinu u proračunu Europske unije, 2012. i polovicu 2013. godinu. Dana 12. listopada 2012. godine Europska komisija dostavila je prijedlog teksta Sporazuma o financiranju koji je predmet ove Odluke.

Sporazum kojim se mijenja izvorni Sporazum o financiranju predmet je ove Odluke i njegov nacrt priložen je Odluci. Sporazum se sklapa na engleskom jeziku.

Uz točku I.

U točki I. uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji Operativni program „Zaštita okoliša“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretprijetne pomoći u sklopu komponente „Regionalni razvoj“ u Hrvatskoj.

Uz točku II.

U točki II. određuje se tehnički i pravni okvir za provedbu Sporazuma.

Uz točku III.

U točki III. navode se razlozi zbog kojih se predlaže sklapanje predmetnog Sporazuma.

Uz točku IV.

U točki IV. prihvaća se nacrt Sporazuma kao osnova za vođenje pregovora.

Uz točku V.

U točki V. utvrđuje se način vođenja pregovora.

Uz točku VI.

U točki VI. ovlašćuje se potpisnik Sporazuma.

Uz točku VII.

U točki VII. uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje Sporazuma. Sporazumom se Operativnom programu „Zaštita okoliša“ dodaje jedna i pol proračunska godina, odnosno ukupni iznos od 46.846.007 eura (346.660.452 kune), od čega Europska komisija iz Instrumenta pretprijetne pomoći osigurava bespovratna sredstva u iznosu od 39.819.105 eura (294.661.377 kuna), dok iznos od 7.026.902 eura (51.999.075 kuna) osiguravaju Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Ministarstvo poljoprivrede, Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Hrvatske vode i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz točku VIII.

U točki VIII. uređuje se obaveza potvrđivanja Sporazuma.